

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie  
lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów  
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4:

a) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Pomoc na małe projekty przyznaje się i wypłaca do wysokości limitu, który w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, zwanego dalej „Programem”, wynosi 200 tys. złotych na jednego beneficjenta, z tym że w przypadku beneficjenta, który może ubiegać się o pomoc finansową w ramach działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 17 i 18 ustawy, limit ten wynosi 50 tys. złotych na jednego beneficjenta.”,

b) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993, z 2011 r. Nr 205, poz. 1202 oraz z 2012 r. poz. 243.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 71, poz. 613, z 2010 r. Nr 158, poz. 1067, z 2011 r. Nr 186, poz. 1104 oraz z 2012 r. poz. 302.

„7a. Wysokość pomocy przyznanej na realizację jednego małego projektu nie może być wyższa niż 50 tys. złotych.”;

2) w § 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku gdy informacja o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy na małe projekty, według harmonogramu przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości takich informacji stanowiącego załącznik do umowy, o której mowa w art. 14 ust. 3 ustawy, jest podawana do publicznej wiadomości po raz ostatni, LGD wybiera małe projekty do wysokości 120% limitu dostępnych środków wskazanego w tej informacji.”;

3) po § 12a dodaje się § 12b w brzmieniu:

„§12b. 1. Przepisy § 12a nie mają zastosowania do przyznawania pomocy na małe projekty w przypadku, gdy po podaniu do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w § 9 ust. 3, na skutek zmiany harmonogramu, o którym mowa w § 9 ust. 3, zostanie podana do publicznej wiadomości kolejna informacja o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy na małe projekty.

2. W przypadku określonym w ust. 1 samorząd województwa informuje wnioskodawcę, w formie pisemnej, o odmowie przyznania pomocy na mały projekt, który według stanu na dzień poprzedzający dzień złożenia przez LGD wniosku, o którym mowa w § 6 ust. 1, dotyczącego podania do publicznej wiadomości kolejnej informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy na małe projekty, nie mieści się w ramach limitu dostępnych środków wskazanego w informacji, o której mowa w § 9 ust. 3, z podaniem przyczyn tej odmowy.”;

4) w § 34 pkt 4a otrzymuje brzmienie:

„4a) wniosek o przyznanie pomocy na operację, która nie mieści się w ramach limitu określonego w informacji, o której mowa w pkt 1, podlega rozpatrzeniu dopiero wówczas, gdy okaże się, że w ramach tego limitu jest możliwe przyznanie pomocy na tę operację, o czym podmiot wdrażający informuje wnioskodawcę w formie pisemnej; przepisy § 12a ust. 2 i 3 oraz § 12b stosuje się odpowiednio.”.

**§ 2.** Do postępowań w sprawach dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem

Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a wszczętych na wnioski o jej przyznanie, które zostały złożone w terminie wskazanym w informacji o możliwości ich składania, podanej do publicznej wiadomości przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe, z wyjątkiem § 9 ust. 3 i § 12b rozporządzenia wymienionego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia ma na celu przede wszystkim wprowadzenie do krajowego porządku prawnego regulacji wynikających ze zmian dokonanych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zwanym dalej „Programem”, a co za tym idzie usprawnienie procesu przyznania pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem.

Propozycja zmiany w § 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia odnosząca się do zmiany wysokości limitu pomocy na jednego beneficjenta ze 100 tys. do 200 tys. złotych, a w przypadku beneficjenta, który odpowiada definicji beneficjenta w ramach działań „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” i „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”, ograniczenie tego limitu do 50 tys. złotych, wynika z konieczności dostosowania prawa krajowego do zmienionej treści Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

Także zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 lit. b projektowanego rozporządzenia polegająca na zwiększeniu kwoty pomocy przyznanej na realizację jednego małego projektu z 25 tys. do 50 tys. złotych wynika z konieczności dostosowania prawa krajowego do zmienionej treści Programu.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 i 3 projektowanego rozporządzenia dotyczy możliwości ogłaszania przez lokalną grupę działania, zwaną dalej „LGD”, kolejnych naborów wniosków o przyznanie pomocy na małe projekty, w sytuacji gdy po przeprowadzeniu przez LGD ostatniego naboru wniosków zgodnie z § 9 ust. 3 obowiązującego rozporządzenia, LGD nadal dysponuje środkami w ramach lokalnej strategii rozwoju, zwanej dalej „LSR”. Przepisy dotyczące dokonywania wyboru operacji przez LGD do wysokości limitu dostępnych środków wskazanego w informacji o naborze, a w przypadku ostatniego naboru - dokonywania wyboru do wysokości 120% dostępnych środków wskazanego w tej informacji, zostały wprowadzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 marca 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2012 r. poz. 302). Zmiana brzmienia § 9 obowiązującego rozporządzenia nastąpiła w wyniku doświadczeń samorządów województw oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z których wynikało, że „uwolnienie”

limitów skomplikowało proces zarządzania limitami zarówno na poziomie podmiotów wdrażających jak i samych LGD oraz znacznie wydłużyło ocenę pojedynczych wniosków. Wprowadzenie możliwości wybierania projektów wyłącznie do limitu pozwoliło na wyeliminowanie czasochłonnego procesu sprawdzania dostępności środków w momencie, kiedy następuje „uwolnienie” jakiegokolwiek kwoty. Zatem intencją prawodawcy było, aby w przypadku każdego naboru wniosków, LGD dokonywała wyboru operacji do wysokości limitu dostępnych środków wskazanego w informacji o naborze. Wyjątkiem od tej zasady jest sytuacja, w której LGD ogłasza ostatni nabór wniosków, w którym może zagospodarować wszelkie „oszczędności”, które dotychczas powstały w trakcie procesu realizacji LSR. W przypadku ostatniego naboru wnioski, które nie mieszczą się w limicie dostępnych środków, będą podlegać rozpatrzeniu dopiero, gdy w ramach tego limitu możliwe będzie przyznanie pomocy na te projekty. W skrajnych przypadkach, zgodnie z § 12a obowiązującego rozporządzenia, wstrzymanie terminu rozpatrzenia tych wniosków może trwać do dnia 31 grudnia 2014 r. Aby można było rozpatrywać ewentualność ogłoszenia „kolejnego” naboru wniosków, który uwzględniłby „oszczędności” wynikające z dotychczasowych naborów, w tym z naboru „ostatniego”, konieczne byłoby posiadanie pełnej informacji o środkach jakie „się uwolniły”. Taką informację LGD może pozyskać dopiero po zakończeniu wszystkich trwających postępowań w sprawie przyznania pomocy, także postępowań w ramach „ostatniego” naboru. Należy także pamiętać, że zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 4a umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, zwanej dalej „umową ramową”, LGD może złożyć do samorządu województwa ostatni wniosek o podanie do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania 413, do dnia 30 czerwca 2014 r. LGD ogłaszają nabory wniosków o przyznanie pomocy na małe projekty zgodnie z harmonogramem przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania 413, stanowiącym załącznik do umowy ramowej. Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia w zakresie czasu obsługi wniosków o przyznanie pomocy z listy rezerwowej, postanowienia § 12a ust. 3 obowiązującego rozporządzenia oraz § 5 ust. 1 pkt 4a umowy ramowej, wydaje się wątpliwe, aby LGD pozyskała informację o wszystkich „oszczędnościach” w terminie umożliwiającym zaplanowanie, ogłoszenie i przeprowadzenie ewentualnego kolejnego naboru wniosków. Termin ten powinien także uwzględniać czas niezbędny

na wybranie i przekazanie tych wniosków do właściwego podmiotu wdrażającego, tak aby wnioskodawca miał możliwość terminowej realizacji operacji i jej zakończenia, czyli złożenia wniosku o płatność ostateczną. Należy bowiem pamiętać, że w przypadku małego projektu, wniosek o płatność ostateczną musi być złożony do dnia 31 grudnia 2014 r. Z tego względu obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości ogłoszenia po ostatnim naborze wniosków kolejnych naborów. Z informacji przekazywanych przez samorzady województw wynika jednak, że część LGD, które ogłosiły ostatnie nabory wniosków, zgodnie z § 9 ust. 3 obowiązującego rozporządzenia, pozyskawszy informacje o zawartych umowach, na podstawie których jest przyznawana pomoc, oraz o wysokości środków wypłaconych z tytułu tej pomocy, zwraca się do samorządów województw o zmianę harmonogramu przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania 413, tak aby było możliwe ogłoszenie kolejnych naborów wniosków. Prośby te są uzasadniane niepełnym wykorzystaniem środków, którymi dysponuje w ramach strategii oraz koniecznością realizacji założonych w LSR celów i przedsięwzięć, a co za tym idzie wskaźników realizacji LSR, określonych w tej strategii. Należy bowiem zauważyć, że pewne „uwolnienie” środków może nastąpić z przyczyn niezależnych od LGD, np. w wyniku „oszczędności przetargowych” po podpisaniu umów przyznania pomocy lub odstąpienia beneficjentów od realizacji operacji i rozwiązania umów przyznania pomocy. Ponadto z informacji przekazanych przez samorzady województw wynika, iż część LGD, które przeprowadziły ostatni nabór wniosków, tj. dokonały wyboru do wysokości 120% dostępnych środków wskazanego w informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy za pośrednictwem tej LGD, ubiega się o dodatkowe środki na realizację LSR w zakresie dodatkowych zadań. W wyniku wybrania LGD w drugim konkursie, o którym mowa w § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 659 i z 2012 r. poz. 311), zostanie zmieniona umowa ramowa, a LGD pozyska dodatkowe środki na realizację LSR. W sytuacji gdy ta LGD już przeprowadziła ostatni nabór wniosków, a więc zgodnie z obowiązującymi przepisami nie ma możliwości ogłoszenia kolejnych naborów, nie miałyby możliwości rozdysponowania dodatkowych środków, jakie otrzymała w drugim konkursie. Z tego

względu konieczna jest zmiana przepisów zaproponowana w § 1 pkt 2 i 3 projektowanego rozporządzenia.

Rozwiązanie to powinno mieć też zastosowanie w przypadku pozostałych typów operacji w ramach działania 413 – operacji innych niż małe projekty, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia.

Dla zapewnienia jednolitych reguł w ramach jednego naboru wniosków o przyznanie pomocy oraz równego traktowania wnioskodawców, proponowana regulacja przejściowa zawarta w § 2 projektowanego rozporządzenia przewiduje co do zasady stosowanie przepisów dotychczasowych do postępowań w sprawie przyznania pomocy niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a wszczętych w ramach „naborów” wniosków o przyznanie pomocy, które zostały ogłoszone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Dzięki takiemu rozwiązaniu zapewnione zostanie zachowanie wobec wszystkich wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie tej pomocy w ramach tego samego „naboru” wniosków, takich samych, dotychczasowych reguł przyznawania pomocy, niezależnie od tego czy wniosek został złożony przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, czy po tym dniu. Proponuje się jednocześnie, aby w myśl zasady bezpośredniego działania nowego prawa, do wskazanych wyżej postępowań miały zastosowanie § 9 ust. 3 i § 12b w nowym brzmieniu rozporządzenia wymienionego w § 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem. Zastosowanie tych przepisów do już trwających postępowań w sprawie przyznania pomocy przyczyni się do pełnego wykorzystania środków przewidzianych na wdrażanie poszczególnych LSR.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie powyższej

ustawy. Projekt rozporządzenia został zamieszczony również w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na podmioty, którym pomoc może być przyznana w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Ponadto projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na podmioty, które zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich wykonują zadania instytucji zarządzającej delegowane im w zakresie tego działania na podstawie ww. przepisów, a więc na samorzady województw, a w przypadku operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 17 i 18, również na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Przepisy rozporządzenia będą miały również wpływ na agencję płatniczą, której funkcje w zakresie pomocy w ramach PROW 2007-2013 wykonuje ARiMR, akredytowana jako agencja płatnicza na podstawie przepisów o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej.

### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, ponieważ koszty wdrażania działania, w tym obsługi zadań delegowanych do samorządu województwa oraz zadań wykonywanych przez ARiMR finansowane są ze środków Pomocy Technicznej PROW 2007-2013. Na realizację działania w Programie przeznaczona jest 620 500 000 zł środków publicznych (w tym min. 20 % to środki krajowe, a do 80% środki EFRROW). Środki te, są planowane w corocznych ustawach budżetowych. Przedmiotowe rozporządzenie nie wprowadza zmiany w powyższym zakresie, a więc nie spowoduje wzrostu kosztów dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

#### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rozwój przedsiębiorczości i wielkość inwestycji materialnych na obszarach wiejskich kraju.

#### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarski Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych - Lewiatan;

- 23) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 24) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 27) Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych;
- 28) Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD.

Partnerzy z powyższej listy nie wnieśli żadnych uwag.

W ramach konsultacji społecznych projekt został przesłany również do organizacji zrzeszających lokalne grupy działania, a przede wszystkim do sieci LGD współpracujących w ramach Grupy tematycznej ds. podejścia Leader przy Grupie roboczej KSOW. Organizacje te nie wniosły uwag do przedmiotowego projektu.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Zap. DYREKTORA  
DEPARTAMENTU ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH  
16/11/12  
Renata Zielińska  
ZASTĘPCA DYREKTORA

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

